

Нарастание политического кризиса в условиях ухудшения экономической ситуации

Политическое развитие России 1992–1999 гг.: ни шагу назад



Схема законодательной власти в РСФСР/РФ в 1989–1993 гг.

Наступление 1992 г. прошло в обстановке неопределённости. Советский Союз распался, и представители власти вели жаркие споры о будущем новой страны. Преобладали две точки зрения:

- президент и его сторонники выступали за создание президентской республики, в которой будет осуществлено разделение властей;
- Верховный совет РСФСР выступал за сохранение политической системы в формате СССР: без разделения властей и с сохранением себя в качестве высшего органа власти.

До тех пор, пока не была выработана единая точка зрения, невозможно было приступить к разработке Конституции, которая была необходима после подписания Беловежских соглашений.

В декабре 1992 г. VII Съезд народных депутатов отказался утвердить Е. Т. Гайдара на должность председателя правительства, заморозил часть поправок в Конституцию и назначил референдум по новой Конституции на апрель 1993 г., но уже в марте отказался от своих намерений. Тогда президент Б. Н. Ельцин объявил о приостановке действия нынешней Конституции и особом порядке управления страной. На чрезвычайном съезде народных депутатов ставится вопрос об отрешении президента от должности, но для этого не хватило голосов.

25 апреля 1993 г. общероссийский референдум всё же состоялся, но о Конституции на нём речь не шла. Россияне должны были ответить на четыре вопроса:

1. Доверяете ли вы президенту РФ?
2. Одобряете ли вы социально-экономическую политику, осуществляемую президентом РФ и правительством РФ с 1992 г.?
3. Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов президента?
4. Считаете ли вы необходимым проведение досрочных выборов народных депутатов РФ?

По итогам референдума положительные решения были приняты только по первым двум вопросам. В апреле в СМИ опубликовали проект новой Конституции, а в июне начало работу Конституционное совещание.

В начале сентября 1993 г. Б. Н. Ельцин отправил в отставку вице-президента Александра Владимировича Рудского (род. 1947), который выступал с критикой его деятельности. Верховный совет оспорил действия президента в Конституционном суде, и суд приостановил его решение.

21 сентября 1993 г. Ельцин подписал указ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», упраздняющий Верховный совет и Съезд народных депутатов. Тогда Верховный совет издал постановление о прекращении полномочий Ельцина и передаче их вице-

президенту Руцкому. С 22 сентября он вступил в должность исполняющего обязанности президента. Ельцин передачу полномочий не признал.

Эти события оцениваются историками и политологами как политико-конституционный кризис.

23 сентября начался X Съезд народных депутатов. На нём было решено провести досрочные президентские выборы. Тем временем в Москве развернулись боевые действия. Сторонники Верховного совета захватили здание мэрии и штурмовали Останкино, оцепили Дом Советов, где несколько суток без перерыва заседали депутаты. Власти предприняли ответные меры. В город вошли танки. По приказу Ельцина 3–4 октября 1993 г. здание Дома Советов подверглось обстрелу, за которым последовал штурм. Председатель Верховного совета Руслан Имранович Хасбулатов (род. 1942), и. о. президента А. В. Руцкой и другие члены Верховного совета были арестованы. Б. Н. Ельцин победил.



Танки Таманской дивизии стреляют по Дому Советов России 4 октября 1993 года.
Фотография из архива ТАСС

Уже на следующий день начались политические чистки: по указанию Ельцина распустили Моссовет, сняли с должности генерального прокурора и всех глав областей, которые были против указа «О поэтапной реформе...», а ещё через два дня сместили с должности председателя Конституционного суда. 9 октября 1993 г. были прекращены полномочия Советов всех уровней, а 12 декабря 1993 г. состоялся референдум по Конституции. За принятие Конституции высказались 58% российских граждан. Против проголосовали жители республик Адыгея, Дагестан, Мордовия, Башкортостан, Смоленской, Орловской, Пензенской, Курганской, Липецкой областей.



Государственное устройство РФ по Конституции 1993 г.

В этот же день прошли выборы в Государственную думу. Их результаты были неожиданными: первое место заняла «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР) во главе с Владимиром Вольфовичем Жириновским (род. 1946), второе – «Выбор России» (в числе основателей Е. Гайдар и А. Чубайс), третье – «Коммунистическая партия Российской Федерации» (КПРФ) во главе с Геннадием Андреевичем Зюгановым (род. 1944).

На выборах 1995 г. оглушительную победу одержала КПРФ, что стало для многих тревожным сигналом, возможностью возврата прошлого. Второе место заняла демократическая партия «Наш дом – Россия» (будущая «Единая Россия»), ЛДПР оказалась на третьем месте.

На выборах 1999 г. снова победила КПРФ, но её отрыв от соперников был уже невелик. Второе место получила партия «Единство» (также войдёт в состав «Единой России»), третье – «Отечество – Вся Россия». ЛДПР заняла пятое место.

Президентские выборы 1996 г. проходили в обстановке жесточайшей конкуренции. Кандидаты проводили агрессивные предвыборные кампании, в том числе с использованием «чёрного» пиара. По итогам Ельцин набрал 35% голосов, его ближайший оппонент Зюганов – 32%. Потребовалось проводить второй тур, на котором Ельцин получил 53%, а Зюганов – 40% голосов.

Итоги: ценой многих усилий и жертв, в том числе человеческих, Россия в 1992–1999 гг. сменила государственное устройство, став президентской республикой. В стране вновь установилась многопартийная политическая система. Была принята новая Конституция, гарантирующая основные права и свободы человека и гражданина.

Национальная политика России 1992–1999 гг.: от дружбы до войны

После распада СССР России предстояло заново сформировать отношения с бывшими союзными республиками. Поведение Б. Н. Ельцина было противоречивым: он то призывал республики «взять столько суверенитета, сколько они смогут проглотить», то требовал как можно скорее образовать федерацию путём подписания Федеративного договора. С конца 1980-х гг. на территории страны получили популярность сепаратистские настроения – стремление к полной независимости от союзного центра. В большинстве случаев сепаратизм имел этнические корни: чем меньше русских по национальности проживало на территории региона, тем больше было желание отделиться.

В 1990-х гг. в Карелии распространилась идея о присоединении части региона к Финляндии. Калининградская область в это же время хотела стать автономной республикой. С июля по ноябрь 1993 г. в России существовала Уральская республика. До назначения на должность губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеев предложил создать Сибирскую республику.

В итоге почти все области и республики 31 марта 1992 г. подписали Федеративный договор и вошли в состав Российской Федерации. У них есть своя конституция (или устав), свои органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Субъекты федерации не могут в одностороннем порядке выйти из неё.

Одной из республик, отказавшихся подписать федеративный договор, стал Татарстан. В 1990 г. он принял декларацию о суверенитете. В 1992 г. жителей республики спросили на референдуме: согласны ли они, что Татарстан – суверенное государство? Более 60% ответили согласием, в конце 1992 г. была принята конституция Татарстана как независимого государства. После долгих переговоров в 1994 г. Татарстан вошёл в состав России на правах ассоциированного государства с конфедеративным статусом. Лишь в 2002 г. республика вошла в состав РФ на правах субъекта.

Сепаратизм в Чечено-Ингушской АССР получил распространение ещё в 1980-х гг. Появилась идея о создании этнического государства «Нохчи-чо», свободного от СССР. Её идеологом был Зелимхан Яндарбиев (один из основоположников и идеологов Чеченской Республики Ичкерия.), который привлёк на свою сторону военного деятеля Джохар Дудаева. В 1991 г. Дудаев собрал Первый национальный чеченский съезд, после которого была провозглашена Чеченская республика, высшим органом власти которой стал Общенациональный конгресс чеченского народа (ОКЧН). На выборах президента Чеченской республики также победил Дудаев. Он ввёл на территории республики военное положение, объявил о национализации вооружения и банковской системы.

Правительство РФ пыталось договориться с Дудаевым, но безуспешно. Тем временем на территории самопровозглашённой республики развернулся социально-экономический кризис. Резко возросли уровень преступности, безработица, производство практически встало, системы образования и здравоохранения почти перестали функционировать. Усилилось притеснение русского населения: на территории Чечни оставались бывшие советские воинские части. Возвращение их, а также армейского имущества, России стало основным предметом переговоров.

В Чечне набрала силу оппозиция, парламент выражал несогласие с действиями президента. В конце 1993 г. оппозиция создала Временный совет Чеченской республики, который вскоре объявил об отстранении Дудаева от должности президента. ВСЧР начал переговоры с Россией, попросил оказать поддержку. В сентябре между сторонниками оппозиции и дудаевцами началась гражданская война. Конфликт затягивался, и Россия решила применить силу, чтобы остановить её. В декабре 1994 г. началась долгая и кровопролитная Чеченская война.

20 декабря начались первые бои на подступах к Грозному. Помощь Чечне оказали соседние государства, её армия была хорошо вооружена, хотя уступала по численности российской. Штурм Грозного, начавшийся в новогоднюю ночь, обернулся настоящей катастрофой для российской армии: несогласованные действия плохо подготовленных частей привели к огромным потерям.

Занять Грозный удалось только в конце февраля 1995 г. Весной федеральные войска взяли крупнейшие чеченские города: Гудермес, Шали и Аргун. Значительная часть Чечни была взята под контроль к апрелю 1995 г. Армия Дудаева распалась на партизанские отряды.

14 июня 1995 г. сторонник дудаевского режима Шамиль Басаев напал на город Будённовск в Ставропольском крае и захватил там заложников. Одним из требований был вывод федеральных войск из Чечни. Пока шли переговоры об освобождении заложников, дудаевцы нанесли удары по российским войскам.

В июле начались переговоры о мире, которые возглавили командующий российскими войсками А. А. Романов и начальник Главного штаба вооружённых сил Ичкерии А. Масхадов. В декабре прошли выборы главы республики, на которых победил пророссийский кандидат Д. Завгаев. В январе 1996 г. в г. Кизляр террористы захватили в заложники пациентов местной больницы, повторяя будённовский сценарий. В апреле 1996 г. был убит Д. Дудаев.

В результате в Чечне установилось двоевластие: одни районы контролировали пророссийские органы власти, другие – сепаратисты. Военные действия продолжались до 31 августа 1996 г., когда были подписаны Хасавюртовские соглашения между Россией и Чечнёй. Они предусматривали прекращение боевых действий и вывод войск с территории Чечни, но не определяли её статус.

Вторая чеченская война началась в 1999 г. 23 сентября на территории Чечни был введён режим контртеррористической операции, который действовал целых 10 лет. Массовые боевые действия закончились уже через год, но локальные столкновения, теракты, похищения людей на территории Чечни продолжались вплоть до 2009 г. По данным СМИ, общие потери сторон и гражданского населения за время чеченских войн составили более 160 тыс. человек.

Объединение бывших республик в федерацию с Россией было закономерным шагом для обеих сторон, так как они имеют глубокие экономические, культурные, исторические связи. Одновременно был выработан механизм эффективного правового взаимодействия между субъектами Российской Федерации. Военный конфликт с Чечнёй получил негативную оценку российского общества, в первую очередь из-за больших потерь российской армии.

Словарь:

Конституционный суд – высший судебный орган, функционирующий для защиты конституционного строя.

Конституционная реформа – метод совершенствования экономической, политической и правовой систем общества.

Конституционный кризис – дестабилизация политической системы, угрожающая стабильности основ государства. Затрагивает все сферы общественной жизни.

Режим контртеррористической операции – совокупность временных мер, действующих на территории, где осуществляется контртеррористическая операция. Может включать контроль обмена информацией, отключение связи, беспрепятственное проникновение сотрудников правоохранительных органов в любые помещения, временное выселение, конфискацию транспорта и прочее. Вводится и отменяется по приказу ФСБ.